



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO  
SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO

# PPPs e Concessões Públicas: Conceitos e experiência do Estado do Ceará

Coordenadoria de Captação de  
Recursos e Alianças com Público  
e Privado (Cocap)

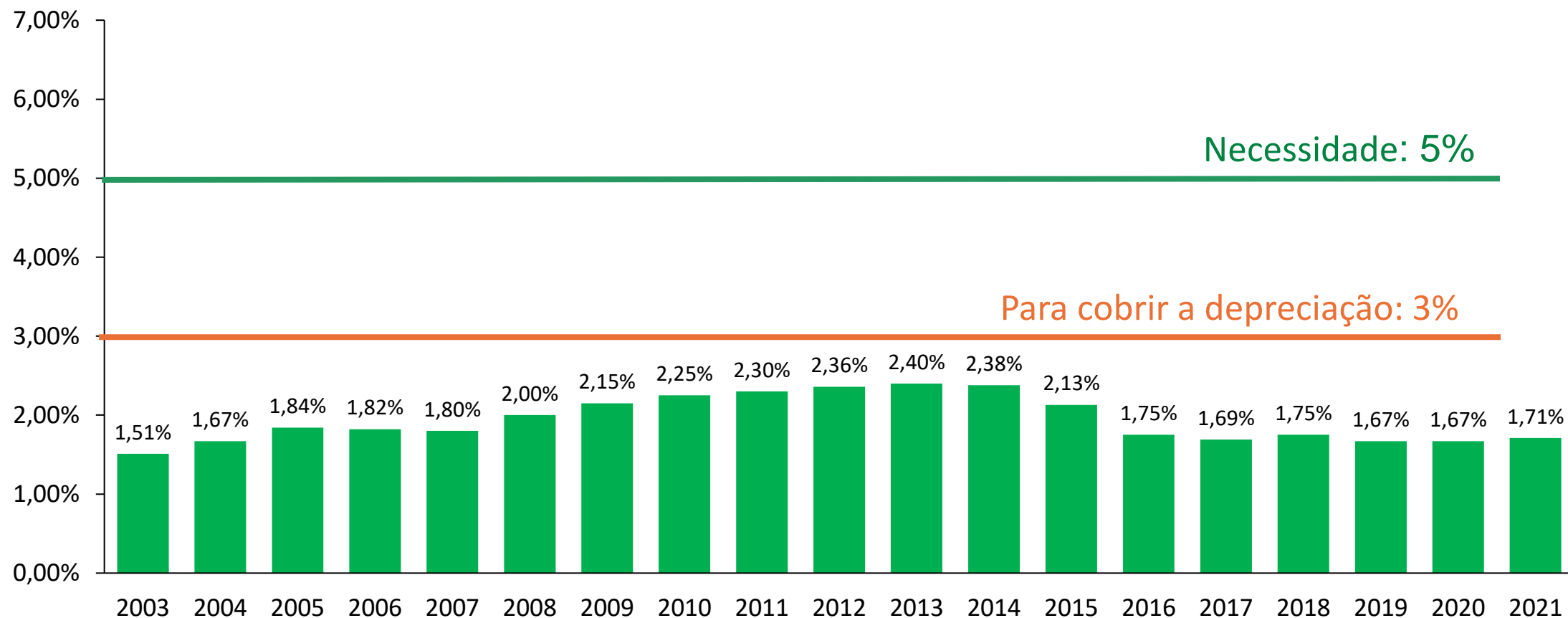
# Tópicos

1. Cenário econômico para infraestrutura no Brasil
2. PPPs e Concessões - conceitos
3. Marcos históricos no Ceará
4. Governança das PPP e Concessões no Ceará
5. Aspectos do contrato de PPP
6. Portal PAPP: Programa de Alianças Público-Privadas

# Crescimento Econômico no Brasil

- Falta de infraestrutura adequada;
- Baixa taxa de investimento;
- Baixa Produtividade;
- Instabilidade político-institucional;
- Restrição fiscal;
- Dimensão continental.

# Evolução dos Investimentos em Infraestrutura no Brasil (%/PIB)



Fonte: ABDIB

Observação: Inclui os setores de Energia Elétrica, Transportes, Saneamento e Telecomunicações. Não inclui o Setor de Petróleo Gás.

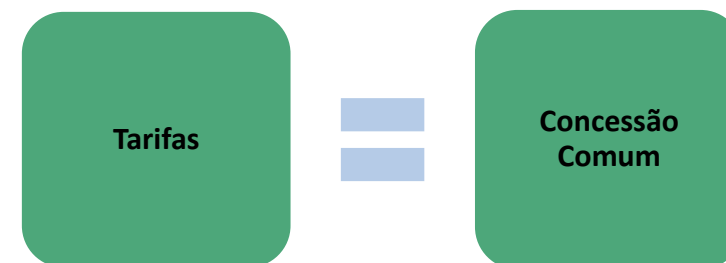
# Realidade e Necessidade de Investimentos em Infraestrutura

Setor	Investimentos <u>REALIZADOS (2021)</u> R\$ bilhões	Em % PIB	Investimentos <u>NECESSÁRIOS</u> em % PIB	Investimentos <u>NECESSÁRIOS</u> em R\$ bilhões
Transportes/ Logística	R\$ 30,10	0,35%	2,26%	R\$ 196,20
Energia Elétrica	R\$ 67,20	0,77%	0,84%	R\$ 72,90
Telecomunicações	R\$ 33,80	0,39%	0,76%	R\$ 66,00
Saneamento	R\$ 17,10	0,20%	0,45%	R\$ 39,10
<b>Total</b>	<b>R\$ 148,20</b>	<b>1,71%</b>	<b>4,31%</b>	<b>R\$ 374,10</b>

Hiato de Investimento = 2,60% PIB

# Concessão Comum

- concessão de serviços públicos ou de obras públicas.
- não envolve contraprestação pecuniária do parceiro público ao parceiro privado.
- Remuneração: tarifas cobradas aos usuários.



## Legislação

**Lei Federal n. 8.987/1995** - institui o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos.

**Lei Estadual n. 12.788/1997** - institui normas para Concessão e Permissão no Âmbito da Administração Pública Estadual.

# Parceria Público- Privada (PPP)



- Prestação de serviço público;
- Mínimo de 5 e máximo de 35 anos;
- Valor mínimo de R\$20 milhões;
- Vedada quando é apenas: mão de obra, equipamentos, execução obras;
- Remuneração atrelada ao cumprimento de metas.

## Legislação

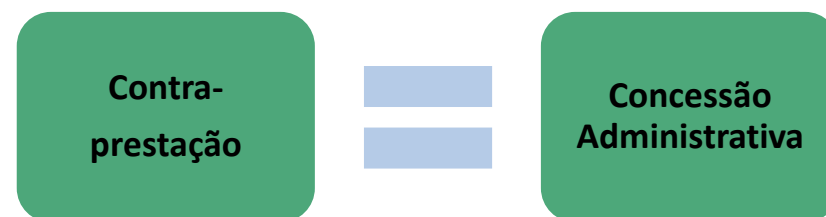
**Lei Federal: nº 11.079/2004** - institui normas gerais para licitação e contratação de PPP no âmbito da administração pública.

**Lei estadual nº 14.391/2009** - institui normas para licitação e contratação de PPP, no âmbito do Estado do Ceará, e dá outras providências.

# PPP: Administrativa ou Patrocinada

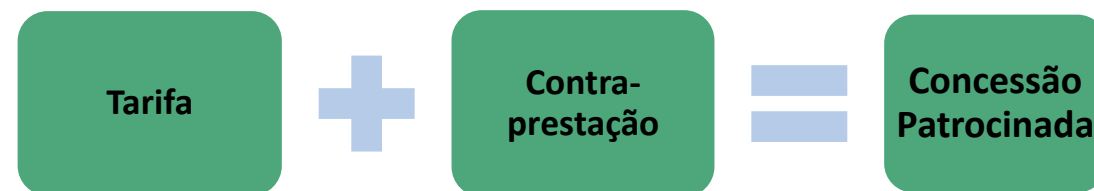
## Administrativa

- Remuneração por contraprestação pública



## Patrocinada

- remuneração por contraprestação pública e por tarifa





# Marcos Históricos no Ceará – Concessões e PPPs

- Marco legal das PPP no Estado, Lei Estadual nº 14.391/2009
- Regulamentação do CGPPP - Decreto nº 29.801/2009

2009

2010

**2010**

- Primeiro contrato de PPP assinado (Arena Castelão)
- Regulamentação do Procedimento de Manifestação de Interesse - Decreto nº 30.328/2010

**2013**

- Contrato PPP das Unidades de Atendimento ao Cidadão – Vapt Vupt

2013

2014

**2014**

- Institucionalização da garantia para PPPs - Lei Estadual nº 15.745/2014

# Marcos Históricos no Ceará – Concessões e PPPs



**08/2016**

- Lançamento do Programa Estadual de Alianças com o Privado - ampliação do escopo com as concessões

**12/2016**

- Lei Estadual nº 16.174/2016 - Normas para a concessão de uso de bens públicos de grande porte.

**04/2018**

- Decreto nº 32.599/2018 – Dispõe sobre PMI para concessões de uso de bem público.

2016

**09/2016**

- Decreto nº 32.043/2016 - Projetos prioritários deverão ser precedidos de estudos de viabilidade e serem submetidos ao CGPPP

2018

**03/2018**

- Normatização dos procedimentos de controle para projetos de desestatização - IN nº 02/2018/TCE-CE

# Marcos Históricos no Ceará – Concessões e PPPs

**2021**

- Contrato PPP Planta de Dessalinização (Cagece)

2021

2023

**05/2023**

- Contrato PPP Esgotamento Sanitário Bloco 2

**02/2023**

- Contrato PPP Esgotamento Sanitário Bloco 1

# Governança das PPPs e Concessões de Grande Porte

Atores envolvidos			
	Conselho Gestor de Parcerias Público-Privadas (CGPPP)		Parceiro privado
	Grupo Técnico de Parcerias (GTP)		Tribunal de Contas do Estado (TCE)
	Secretaria do Planejamento e Gestão (Seplag)		Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará (Arce)
	Setoriais		Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

# Aspectos do contrato de PPP

- Estudo de viabilidade econômica para o Setor Público (*Value for Money*);
- Prestação dos serviços compiladas em contrato único;
- Busca por eficiência, inovação e qualidade;
- Remuneração atrelada ao desempenho;
- Repartição de riscos com parceiro privado;
- Custos de investimentos podem ser diluídos durante a vida útil do ativo;
- Não deve ser usada como suporte orçamentário;

# Premissas para projetos de PPP

- Planejamento de longo prazo;
- Priorização e estruturação de bons projetos;
- Distribuição adequada de riscos entre as partes;
- Estruturas adequadas de garantia;
- Fortalecimento das agências reguladoras e autonomia financeira, administrativa e decisória;

# O que se espera de um contrato de PPP

- Ganho eficiência;
- Economicamente viável;
- Comercialmente atrativo;
- Atenda aos interesses dos usuários e pagadores de impostos;

# Portal PAPP: Programa de Alianças Público-Privadas

PORTAL DO GOVERNO | CASA CIVIL | MAIS SITES

AA A+ 🔍

**PAPP**  
PROGRAMA ESTADUAL DE  
ALIANÇAS PÚBLICO-PRIVADA

**SECRETARIA  
DO PLANEJAMENTO  
E GESTÃO**  
GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

O QUE VOCÊ  
PRECISA?

Ex: IPVA, Conta de Água, Hospitais, Notícias...

OLVIDORIA  
ESTADUAL

CEARÁ  
TRANSPARENTE

ACESSO À  
INFORMAÇÃO

INSTITUCIONAL | PROJETOS | LEGISLAÇÃO | CONSELHO | SERVIÇOS

- Projetos de PPP e Concessões
- Legislação
- Processos de trabalho (fluxos)
- Modelos de documentos

[www.papp.seplag.ce.gov.br](http://www.papp.seplag.ce.gov.br)

## ÚLTIMAS NOTÍCIAS



**CAGECE**  
Audiência Pública: Semace apresenta Estudos de Impacto Ambiental da maior planta de dessalinização da América Latina nesta sexta-feira [25]

## AGENDA PAPP

**20 OUTUBRO**

+ veja mais

### NOTÍCIAS

Aberta as inscrições para o workshop "Parcerias Público-Privadas: experiências de sucesso"

### NOTÍCIAS

31º Fórum Regulação e Cidadania tem excelentes resultados

### CAGECE

Audiência Pública: Semace apresenta Estudos de Impacto Ambiental da maior planta de



# Obrigada!





# **CEARÁ**

**GOVERNO DO ESTADO**

SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO