

O Papel das PPPs na Construção e Desenvolvimento da Infraestrutura

Rui Cunha Marques

Universidade de Lisboa

<https://www.ruicunhamarques.com/>

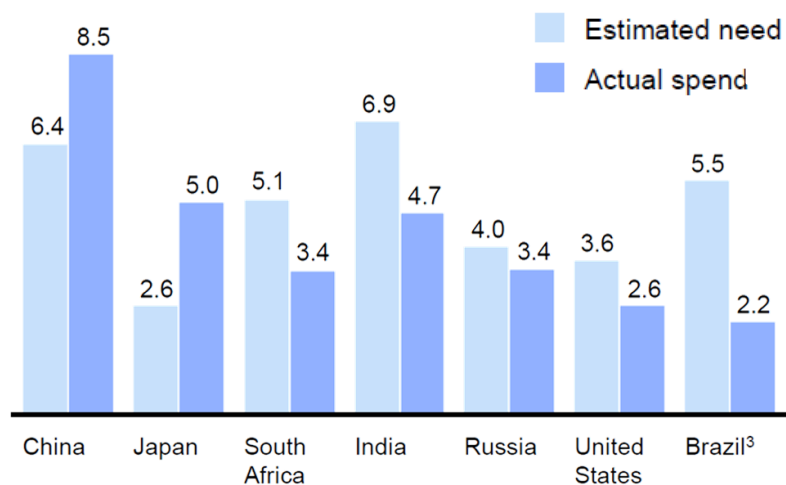
Agenda

- * Introdução
- * Porquê PPPs?
- * Panorama das PPPs no Brasil
- * Desafios para a aplicação de PPP no Brasil
- * Linhas Orientadoras
- * Notas Finais

INTRODUÇÃO

Introdução

Investimento insuficiente em infraestrutura



Investimento público médio anual

Fonte: *Mckinsey Global Institute*

- Efeito negativo na **competitividade** nacional
- **Retardador** do desenvolvimento socioeconômico

O investimento deveria aproximar-se dos R\$ 500 bilhões /ano
(5% do PIB)

Introdução

Objetivos para o investimento em infraestrutura

Produtividade e competitividade

Melhorar a eficiência da **rede de transportes**

Melhorar a eficiência da **atuação administrativa**

Aumentar a atratividade do **investimento externo**

Desenvolvimento Social

Reduzir as **desigualdades** sociais

Aumentar a **coesão territorial**

Universalizar o acesso a **serviços públicos essenciais**

Melhorar a **saúde pública**

Introdução

Investimento planejado

Saneamento:

- * **Expansão de redes e instalações** de saneamento;
- * Melhoria da **qualidade** da água abastecida;
- * Alargamento da **coleta e tratamento de resíduos sólidos**;
- * Melhoria dos **sistemas de drenagem** urbana.

Transportes:

- * Redução do **custo logístico**;
- * Melhoria da **qualidade** das rodovias;
- * **Expansão** dos modais Aquaviário, Ferroviário e Dutoviário;
- * Redução do **congestionamento** do transporte rodoviário urbano.

PORQUÊ PPPs?

Porquê PPPs?

- * Como financiar a realização de projetos de grande escala?
- * Como promover eficácia e eficiência na prestação de serviços?
- * Como atrair capital privado para a participação em projetos não lucrativos?

Parcerias Público Privadas são solução?

Porquê PPPs?

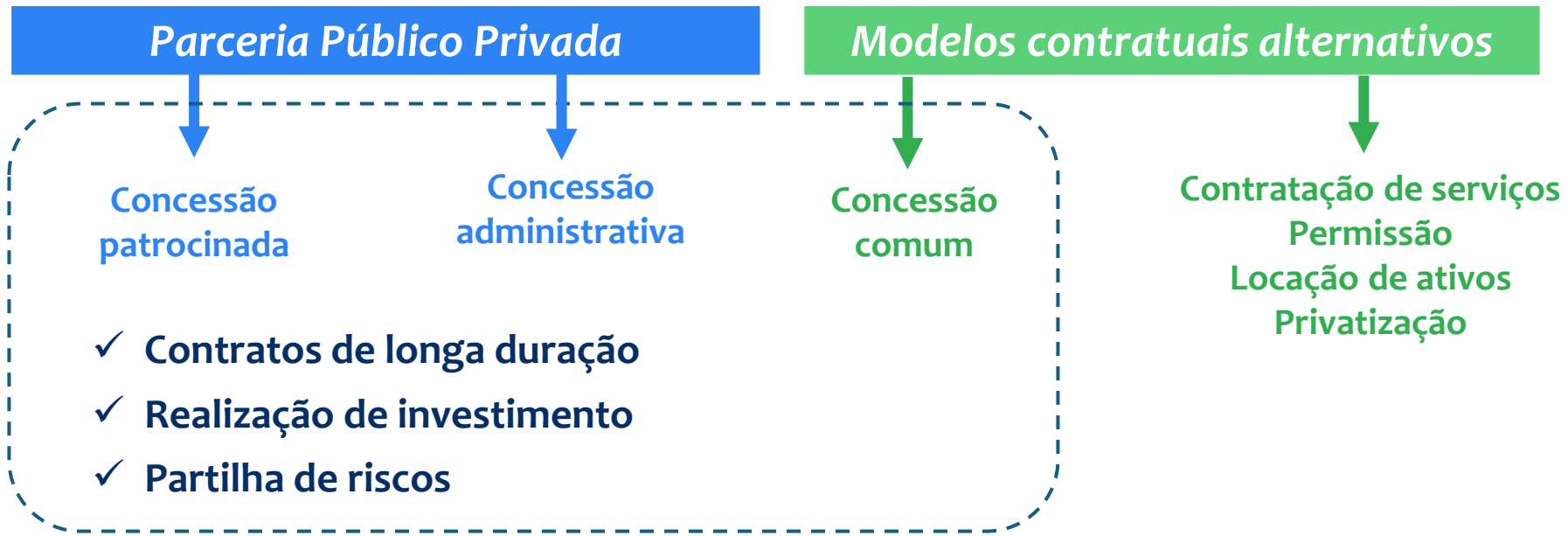
Caraterísticas Chave

- * Projetos de reconhecido **interesse público**
- * **Investimento** inicial elevado
- * Contratos de **longa duração**
- * **Transferência de riscos** para o parceiro privado
- * Incentiva a maximizar o **desempenho** na provisão de serviços
- * Envolvem várias fases do **ciclo de vida** da infraestrutura



Porquê PPPs?

Conceito de PPP no Brasil



Porquê PPPs?

PPP e Concessão Comum Que diferenças?

	Concessão comum	PPP	
		Concessão Patrocinada	Concessão administrativa
Contraprestação pública	Não	parcial	total
Cobrança de tarifa ao usuário	Sim	Sim	Não
Valor contratual mínimo	Não especificado	R\$ 10 milhões	Não aplicável
Vigência contratual mínima	Não especificado	5 anos	5 anos
Risco remuneratório	Privado	Partilhado	Público
Realização de estudos de viabilidade	Não	Sim	Sim
Garantias de execução	Não	Sim	Sim
Remuneração vinculada ao desempenho	Não aplicável	Sim	Sim
Garantias públicas	Não aplicável	Sim	Sim
Compartilhamento de ganhos econômicos	Não	Sim	Sim

Porquê PPP?

Vantagens

- ✓ Permitem **alavancar projetos**, ultrapassando as necessidades de financiamento público no curto prazo
- ✓ Aplicam-se a projetos de **interesse público** e em projetos **não lucrativos**
- ✓ Incentivam a **inovação** e beneficiam do **know-how do setor privado**
- ✓ A abordagem de **ciclo de vida da infraestrutura** ou do serviço conduz a **menores custos globais**
- ✓ Beneficiam da **competição** entre privados
- ✓ Investimento privado em **infraestrutura pública** reverte para a entidade pública no final do período de concessão

Porquê PPPs?

Gargalos potenciais

- ✓ Elevado **custo de capital**
- ✓ Dificuldades de **previsão** de custos e receitas
- ✓ **Lacun**as contratuais
- ✓ **Captura contratual** pelo concessionário
- ✓ **Utilização indevida** ou desadequada
- ✓ Elevados **custos de transação**
- ✓ Falta de **competição**



Porquê PPPs?

Fatores críticos de sucesso

- ✓ **Estabilidade** macroeconómica, legal e institucional
- ✓ **Qualidade** dos estudos realizados
- ✓ Precisão, rigor na **partilha de riscos**
- ✓ Suporte **político** e envolvimento da **comunidade**
- ✓ **Transparência**
- ✓ Confiança, comunicação e **comprometimento**
- ✓ **Regulação e gestão de contrato** eficazes

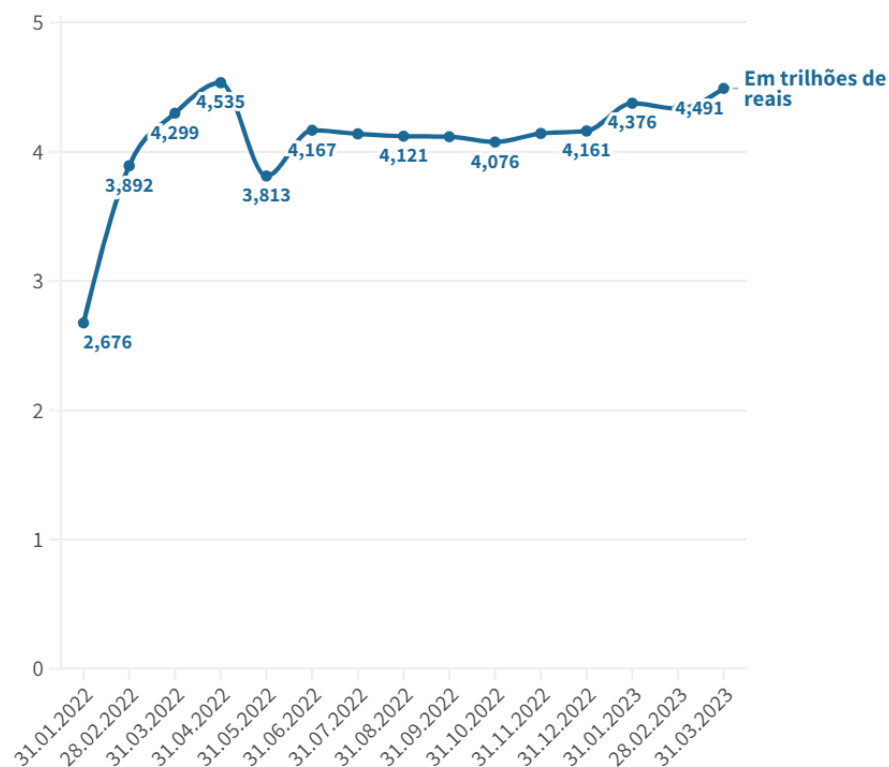


PANORAMA DAS PPPs NO BRASIL

Panorama das PPP no Brasil

O Brasil tem cerca de R\$ 4,5 trilhões em PPPs e concessões contratadas e em potenciais investimentos ...

... e mais de mil contratos ativos de concessões e PPP.



Fonte: iRadarPPP • Os números levam em consideração contratos assinados e investimentos em potencial.

Panorama das PPP no Brasil

Abastecimento de água e esgotamento sanitário

Produção e adução

PPP - Concessão administrativa

Exemplos:

Sistemas Produtores

Sistema adutor

Parceiro Público: Companhias estaduais de Saneamento Básico

Distribuição de água (varejo)

Concessões comuns

Coleta, tratamento e disposição de esgoto

PPP – Concessão Administrativa

Concessões comuns

PPP – Concessão Patrocinada (e.g. Município de Paraty)

Concessões comuns (a maioria)

Panorama das PPP no Brasil

Abastecimento de água e esgotamento sanitário

Potencial

- * **Concessão comum (preferencial) e PPP Concessão patrocinada:**
 - * **Universalização** do abastecimento de água e do esgotamento sanitário

- * **PPP - Concessão administrativa:**
 - * Expansão de sistemas de **produção de água**
 - * Exploração e gestão de **reservas hídricas**
 - * Manutenção de redes e **controle de perdas**
 - * Instalações de **tratamento** de esgoto
 - * Instalações de **reuso e dessalinização**

Panorama das PPP no Brasil

Resíduos Sólidos

- * **Exemplos de PPP contratualizadas**
- * **Concessão administrativa é a principal opção**
- * PPP de abrangência municipal
- * PPP Supramunicipal (e.g. Região Metropolitana de Belo Horizonte)

Potencial de aplicação

- * Reabilitação de *Lixões*
- * Construção de Aterros Sanitários
- * Usinas de tratamento de resíduos e **produção de energia**
- * Aproveitamento de resíduos (exemplo: centrais de compostagem e de reuso)

Panorama das PPP no Brasil

Infraestrutura Rodoviária

- * **PPP contratualizadas**

- * **PPP – Concessões Patrocinadas:**

- * Exemplo:
- * MG 50 (Minas Gerais)
- * Rodovia dos Tamoios (São Paulo)
- * Ponte estaiada sobre o rio Cocó (Ceará)
- * Corredor da PR-323, PRC-487 e PRC-272 (Paraná)



**Melhoramento e
expansão de redes**

- * **PPP – Concessão Administrativa:**

- * Ponte de acesso e sistema viário do destino de **turismo e lazer** Praia do Paiva (Pernambuco)



Ligações estratégicas

Panorama das PPP no Brasil

Infraestrutura Rodoviária

Potencial de aplicação:

- * **Gerenciamento e manutenção** do sistema viário urbano;
- * Execução e melhoramento de Rodovias Federais de **conexão interestadual ou transnacional**;
- * Reabilitação de rodovias em **mau estado**;
- * Reforço das rodovias de **conexão intermodal** com portos, aeroportos ou terminais ferroviários.

Panorama das PPP no Brasil

Mobilidade urbana

* PPP contratualizadas:

- Veículo Leve sobre Trilhos Rio de Janeiro
- Sistema Metroviário de Salvador e Lauro de Freitas
- Metrô de S. Paulo Linha 6 (laranja)
- Metrô de S. Paulo Linha 18 (bronze)
- Metrô de S. Paulo Linha 4 (amarela)

Potencial de aplicação

- * Expansão do transporte metroviário a outras cidades
- * Reativação e reabilitação de redes ferroviárias urbanas
- * Sistemas avançados de transporte coletivo rodoviário: *Bus Rapid Transit (BRT)*

Poucas cidades brasileiras têm transporte ferroviário/metroviário urbano

Panorama das PPP no Brasil

Infraestrutura Aeroportuária

- * **PPP contratualizada** – Exemplo: Aeroporto Regional da Zona da Mata (Minas Gerais)
- * Construção, manutenção e exploração de aeroportos internacionais através de concessões (modalidade de *concessão comum*):
 - * Guarulhos
 - * Viracopos
 - * Brasília
 - * Natal
 - * Galeão
 - * Confins

Potencial de aplicação

- * Melhoramento dos **Aeroportos Regionais** - alavanca estratégica
- * **Gestão e manutenção de aeroportos**
- * Expansão da capacidade dos Aeroportos internacionais

Panorama das PPP no Brasil

Infraestrutura Ferroviária de mercadorias

- * Expansão da malha ferroviária
- * Operacionalização do modelo estratégico de construção e manutenção de vias
- * Liberalização das vias atuais após vencimento das concessões
- * Redução de acidentes na ferrovia

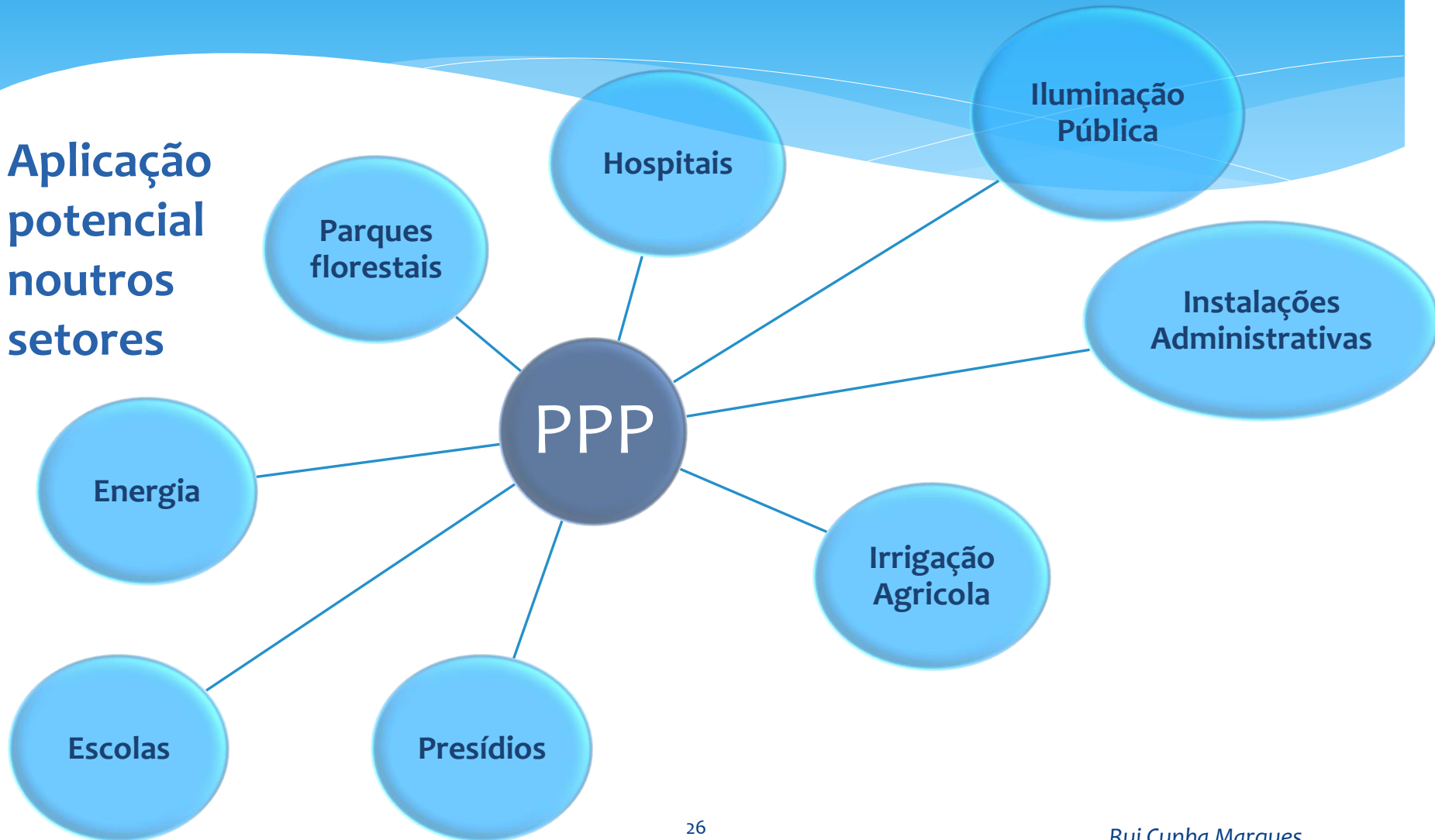
Panorama das PPP no Brasil

Infraestrutura Aquaviária

- * **Expansão** das estruturas portuárias
- * **Concessões** para a construção de Terminais previstos no Programa de Infraestrutura Logística
- * Sinalização, manutenção e alargamento de **corredores Aquaviários**
- * Criação de plataformas logísticas (*portos secos*)
- * Melhoramento do desempenho de Portos

Panorama das PPP no Brasil

**Aplicação
potencial
noutros
setores**



Desafios para a aplicação de PPP no Brasil

Desafios para a aplicação de PPP

O que se pretende evitar



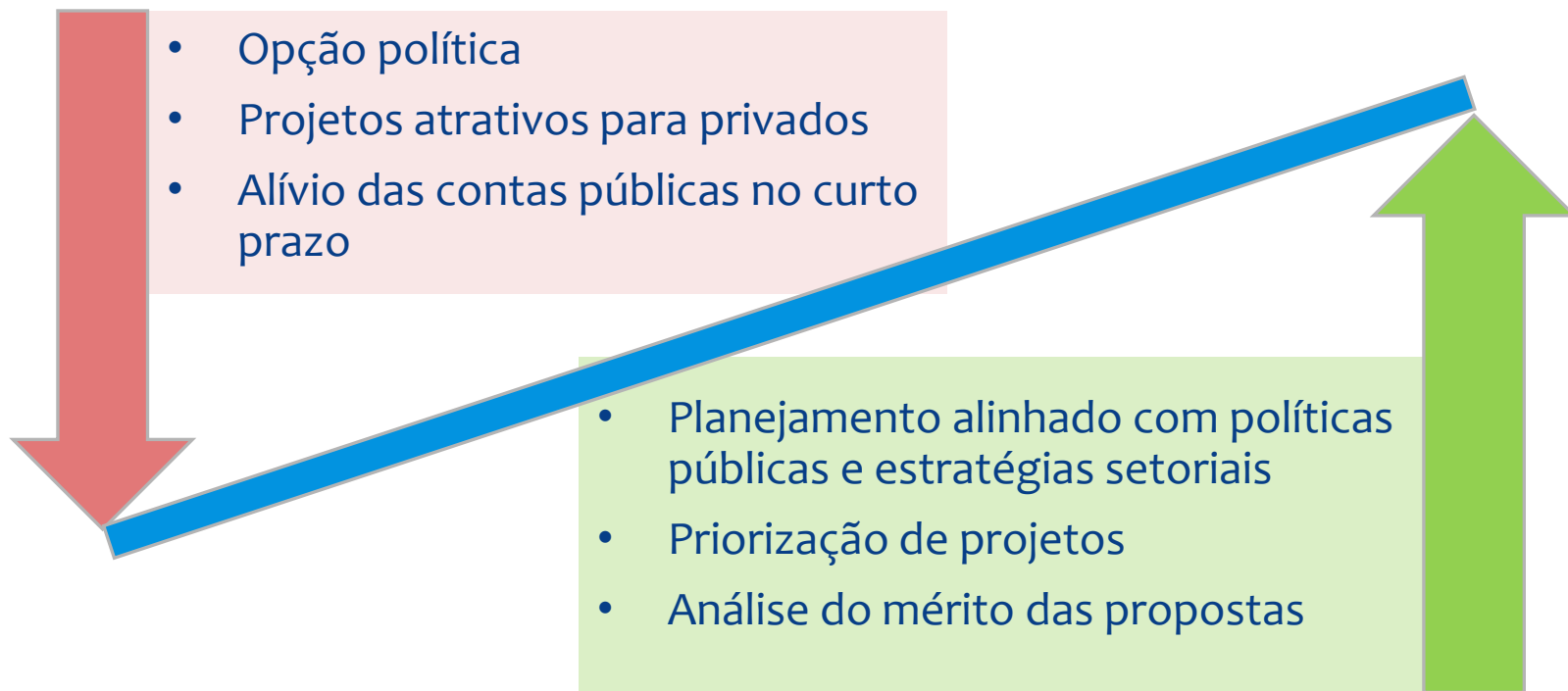
Desafios para a aplicação de PPP

Confiança



Desafios para a aplicação de PPP

Motivação



Desafios para a aplicação no Brasil

Viabilidade dos projetos



* Procedimento de manifestação de interesse (PMI)



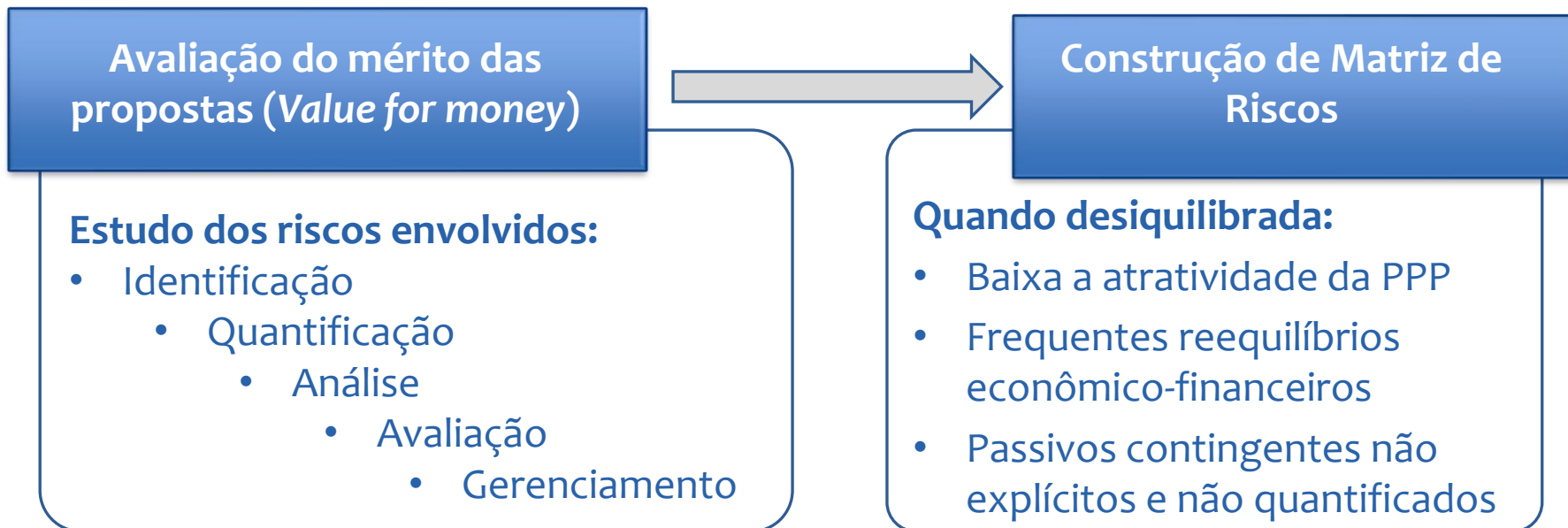
Alavanca estudos



Pode distorcer em favorecimento dos interesses privados

Desafios para a aplicação de PPP

Transferência de risco



Desafios para a aplicação de PPP

Competição pelo mercado

- Participação do maior número de licitantes
- Participação de empresas estrangeiras

Gestão dos contratos

- Identificação e funções definidas no contrato
- Defesa do interesse público

Regulação

- Entidades contempladas no contrato
- Resolução de conflitos

Capacitação das entidades administrativas

- Áreas multidisciplinares
- Acompanhamento todo o ciclo da PPP

Linhas Orientadoras

Linhas Orientadoras

Programação estratégica setorial

- * A realização de PPP deve ser **dimensionada e programada** atendendo às políticas públicas e às necessidades estratégicas;
- * Devem ser elaboradas **metodologias objetivas** sobre a decisão de investimentos e da sua modalidade e de avaliação da priorização de projetos;
- * A **coordenação e planeamento** dos projetos de infraestrutura (em regime de PPP ou não) deve ser integrada e centralizada.

Linhas Orientadoras

Reorganização institucional

- * Sugere-se a **centralização institucional** no que concerne às PPP de infraestrutura para a comunicação entre financiadores, agentes privados e entidades governamentais;
- * Propõe-se a criação de uma **observatório nacional** (papel de fomento).

Linhas Orientadoras

Harmonização licitatória e contratual

- * Desenvolvimento de **documentos e metodologias** **estandardizadas**;
- * **Simplificação dos processos** administrativos e licitatórios;
- * Aumento da **transparência** dos processos e das informações.

Linhas Orientadoras

Incentivos à promoção de PPPs

- * Poderia ser **criado uma espécie de PAC** para projetos nesta modalidade de contratação;
- * Criação de **incentivos fiscais** (e.g. PIS/COFINS ou remover os limites relativos à receita corrente líquida de 5% nos Estados ou municípios).

Linhas Orientadoras

Fortalecimento de organizações

- * **Capacitação técnica** para estruturar e modelar as PPP;
- * Transferência de *know-how*;
- * **Reforço do papel das agências reguladoras.**

Linhas Orientadoras

Envolvimento da comunidade

- * Devem ser criados mecanismos que facilitem o **envolvimento participativo da comunidade** (Boa governança – Transparência);
- * **Disseminar os benefícios** e o conhecimento sobre PPP.

Notas Finais

- * As **PPPs são indispensáveis** para a concretização das metas dos vários Planos Setoriais;
- * Embora o número de PPPs no Brasil não seja muito elevado, tem existido um **crescimento acelerado de contratos** assinados nos últimos anos;
- * A experiência de PPP mostra **benefícios**, mas também **perigos**;
- * O desenvolvimento adequado de PPP exige um reforço dos mecanismos de **governança** e na **capacitação** das entidades administrativas.

*Não basta fazer,
É necessário fazer bem!*



Contatos:

Rui Cunha Marques

rui.marques@tecnico.ulisboa.pt

<https://www.ruicunhamarques.com/>